



Biroul permanent al Senatului

938, 01.09.2021

Biroul permanent al Senatului

Bp. 245, 13.07.2021

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii (b245/07.06.2021) transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3217/15.06.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D.511 din 15.06.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii, aprobată cu completări prin Legea nr.288/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, soluțiile legislative preconizate au în vedere o serie de „măsuri de natură a dinamiza mecanismul operațional, micșora și preciza clar termene și modalități de acțiune” în materia executării obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm faptul că, prin dispozițiile introduse prin art. unic, pct. 6 din actuala propunere legislativă (art. 7 alin. (2) din actul normativ de bază, cu referire la colectarea la bugetele locale a taxelor de timbru datorate de către persoanele care introduc cereri de încuviințare a executării silite împotriva instituțiilor și autorităților publice), ar putea fi generate influențe indirecte asupra bugetului de stat, din perspectiva analizării componentei de echilibrare a bugetelor locale. În acest caz, devine obligatorie solicitarea punctului de vedere al Guvernului, conform art. 111 alin. (1) teza a doua din Legea fundamentală.

5. În ceea ce privește conținutul **titlului**, potrivit art.41 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, trebuie menționată autoritatea emitentă a actului normativ vizat. Astfel, propunem ca acesta să aibă următoarea formulare:

*„Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr.22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale
instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii”*

Observația este valabilă pentru toate cazurile similare.

6. La **articolul unic**, din considerente de ordin redacțional, precum și pentru o informare completă asupra actului de bază, propunem ca sintagma „01 februarie 2002” să fie înlocuită cu formularea „1 februarie 2002, aprobată cu completări prin Legea nr.288/2002”.

7. La **partea dispozitivă a punctelor articolului unic**, pentru respectarea caracterului unitar în redactarea actelor normative cu obiect similar de reglementare, se impune reformularea textului, astfel:

„1. La articolul 1, după **alineatul (2)** se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

2. După articolul 1 se introduce un nou articol, art.1¹, cu următorul cuprins:

3. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

4. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

5. La **articolul 6 alineatul (2)** se modifică și va avea următorul cuprins:

6. Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

8. La **articolul unic, pct.1**, referitor la textul prevăzut pentru alin.(3) al art.1, semnalăm că acesta este redactat într-o manieră improprie stilului normativ, în sensul că nu se precizează de la ce dată începe să curgă termenul de două luni înăuntrul căruia instituția

debitoare este obligată să facă demersurile necesare pentru a-și îndeplini obligația de plată.

Prin urmare, pentru a se asigura claritate și predictibilitate în aplicare, se impune reformularea normei, astfel:

„**(3) Instituția debitoare este obligată ca, în termen de două luni de la data comunicării somației de plată de către organul de executare, să facă demersurile necesare pentru a-și îndeplini obligația de plată**”.

9. La **pct.2**, în textul propus pentru art. 1¹, pentru respectarea uzanței normative, se impune ca cifrele arabe prin care sunt marcate articolele să nu fie încadrate între paranteze, urmând a se elimina parantezele din sintagmele „prevăzute la art.(1)”, respectiv „în condițiile art.(1)”.

De asemenea, privitor la art.1¹ alin.(1), pentru rațiuni de tehnică legislativă, este necesară reformularea acestuia, astfel:

„**Art.1¹. - (1) Neîndeplinirea obligațiilor de plată în condițiile și în termenul prevăzut la art.1 alin.(3) atrage începerea procedurii de executare silită, la cererea creditorului, potrivit Legii nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

La alin. (2) din cadrul art. 1¹, pentru rațiuni de ordin gramatical, se va renunța la utilizarea virgulei utilizate între subiect și predicat.

10. La **pct.3**, cu referire la art.2 alin.(2) din actul normativ de bază, pentru a se asigura claritate și predictibilitate în aplicare, propunem ca norma să debuteze, astfel:

„**(2) Termenul prevăzut la alin.(1) curge de la data (...)**”.

De asemenea, în ceea ce privește textul propus pentru art.2 alin.(1), finalul enunțului se va marca prin punct. Observația este valabilă și pentru **pct.4**, la textul propus pentru alin. (1) al art.3.

11. La **pct. 4**, cu referire la art. 3 alin. (1) din actul normativ de bază, pentru asigurarea unui spor de claritate și previzibilitate a normei juridice, apreciem că este necesară prevederea expresă a actelor normative la care se face trimitere (cu referire la reglementarea sub incidența căreia se realizează procedura de executare silită).

12. La **pct. 5**, având în vedere că intervenția vizează exclusiv modificarea unui singur alineat al art. 6, marcarea textului propus pentru acest alineat se va face fără mențiunea „Art. 6 -”, aceasta urmând să fie eliminată.

13. La pct. 6, cu referire la art. 7 din actul normativ de bază, recomandăm reanalizarea și, eventual, reformularea, pe fond, a acestuia întrucât:

a) în actuala redactare a art. 7, în cadrul procedurii de executare silită, instituțiile și autoritățile publice sunt scutite nu numai de la obligația plății taxelor de timbru și a sumelor stabilite cu titlu de cauțiune, ci și a contravalorii timbrului judiciar (față de redactarea alin.(1) din prezenta propunere legislativă);

b) în legătură cu alin. (2) din proiect, semnalăm că Expunerea de motive nu cuprinde motivarea soluției legislative preconizate, în sensul în care persoanele care introduc cereri de încuviințare a executării silite împotriva instituțiilor și autorităților publice ar urma să fie scutite de la obligația plății taxei de timbru.

PREȘEDINȚE .

Florin VORDAȘCHE



București
Nr.555/12.07.2021

O.G. nr. 22/2002

M. Of. nr. 81/1 feb. 2002

Ordonanță privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii

aprobată cu completări prin L. nr. 288/2002 M. Of. nr. 344/23 mai 2002
(v. Declzia I.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 1-4))

- 1 modificări prin L. nr. 288/2002 M. Of. nr. 344/23 mai 2002 *introduce art.4*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii
- 2 aprobată cu completări prin L. nr. 288/2002 M. Of. nr. 344/23 mai 2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii
- 3 modificări prin L. nr. 110/2007 M. Of. nr. 300/5 mai 2007 *modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4; introduce art. 5*
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii
- 4 completat prin O.U.G. nr. 4/2011 M. Of. nr. 96/4 feb. 2011 *introduce art. 6 și 7*
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului și pentru executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor și autorităților publice stabilite prin titluri executorii
aprobată cu modificări prin L. nr. 92/2011 M. Of. nr. 402/8 iun. 2011
- 5 modificări prin L. nr. 92/2011 M. Of. nr. 402/8 iun. 2011 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 4/2011 și modifică art.1; introduce art. 6-8*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2011 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului și pentru executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice stabilite prin titluri executorii